Приложение № 3

к приказу Ространснадзора

от 16 декабря 2020 года № ВБ – 872фс

Программа профилактики

нарушений обязательных требований

на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

Оглавление

[Паспорт 4](#__RefHeading___1)

[Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. 6](#__RefHeading___2)

[1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов. 6](#__RefHeading___3)

[1.2. Наиболее значимые риски и их распределение по видам поднадзорных хозяйствующих субъектов. 7](#__RefHeading___4)

1.3. Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы. 7

[1.4 Статистические показатели подконтрольной среды. 8](#__RefHeading___5)

[1.5 Текущие и ожидаемые тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы. 12](#__RefHeading___7)

[1.6 Текущий уровень развития профилактических мероприятий. 12](#__RefHeading___8)

[Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы. 13](#__RefHeading___9)

Раздел 3. Программные мероприятия 16

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы. 16

Раздел 5. Механизм реализации программы. 16

Раздел 6. Оценка эффективности программы. 17

[Приложение 1 18](#__RefHeading___10)

[Приложение 2 3](#__RefHeading___18)1

[Приложение 3 32](#__RefHeading___19)

# ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»  Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;  Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2. |
| Разработчик программы | Управление государственного железнодорожного надзора |
| Цели программы | Достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований |
| Задачи программы | - Формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении мероприятий государственного контроля (надзора) в сфере железнодорожного транспорта (информирование контролируемых лиц о возможности использования «Личного кабинета субъекта надзора»);  - формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере железнодорожного транспорта у всех причастных;  - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков в вопросах безопасности движения поездов и эксплуатации железнодорожного транспорта;  - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;  - осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов надзора, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий;  - проработка возможности создания инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований в виде электронных сервисов, обеспечивающих учет, сбор статистических данных, позволяющих проводить оценку состояния подконтрольной среды и выявлять особенности субъектов контроля. |
| Сроки и этапы реализации программы | краткосрочный период – 2021 год,  плановый период 2022-2023 гг |
| Источники финансирования | Бюджет Российской Федерации |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;  - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;  - внедрение различных способов профилактики;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;  **-**удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора);  - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;  - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;  - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению. |
| Структура программы | Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы  Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы  Раздел 3. Программные мероприятия.  Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.  Раздел 5. Механизм реализации программы.  Раздел 6. Оценка эффективности программы. |

# Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий   
по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области железнодорожного транспорта, оценка соблюдения которых является предметом вида надзора, осуществляемого Управлением государственного железнодорожного надзора.

# 1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Всего под контролем (надзором) Госжелдорнадзора, по состоянию на 1 января 2020 года, находятся 18501 предприятие железнодорожного транспорта, которые осуществляют следующую деятельность:

* Юридические лица и индивидуальные предприниматели, владельцы инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
* Юридические лица и индивидуальные предприниматели, владельцы железнодорожных путей необщего пользования;
* Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию, обслуживание ремонт железнодорожной инфраструктуры и ее составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем;
* Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, эксплуатацию, обслуживание, ремонт, хранение подвижного состава и его составных частей;
* Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по перевозке железнодорожным транспортом опасных грузов;
* Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;
* Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по перевозке железнодорожным транспортом пассажиров;
* Организации и индивидуальные предприниматели, выполняющие вспомогательные работы (услуги) при перевозках железнодорожным транспортом.

# 1.2. Наиболее значимые риски и их распределение по видам поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства. За 10 месяцев 2020 год по выявленным нарушениям было привлечено к административной ответственности 5110 нарушителей, из них, по видам нарушений:

1) Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте (ст. 11.1 КоАП РФ; наложено административных штрафов на сумму - 4523,35 тыс. руб.; 4107 постановлений о привлечении к административной ответственности);

2) Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии (ст. 14.1.2 КоАП РФ; наложено административных штрафов на сумму – 3550 тыс. руб.; 123 постановления о привлечении к административной ответственности);

3) Уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры (ст. 9.13 КоАП РФ; наложено административных штрафов на сумму – 1502,55 тыс. руб.; 103 постановления о привлечении к административной ответственности);

4) Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте (ст. 11.16 КоАП РФ; наложено административных штрафов на сумму – 917,2 тыс.; 311 постановлений о привлечении к административной ответственности);

5) Невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (ст. 17.7 КоАП РФ; наложено административных штрафов на сумму – 150 тыс.; 11 постановлений о привлечении к административной ответственности);

6) Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ст. 19.5 ч. 1 КоАП РФ; наложено административных штрафов на сумму – 97 тыс.;   
30 постановлений о привлечении к административной ответственности);

7) Другие статьи КоАП РФ – 492,3 тыс.

**1.3 Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды.**

Состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием транспортной инфраструктуры и обеспечением безопасности движения.

Реализация механизма «регуляторной гильотины» предусматривающей создание современной, адекватной требованиям времени и технологического развития, эффективной системы регулирования в сфере железнодорожного транспорта.

Использование риск - ориентированного подхода при организации проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Пандемия коронавируса, оказывает влияние на транспортно-логистический комплекс, имеющий важнейшее значение для экономики страны.

## 1.4 Статистические показатели подконтрольной среды.

В сфере железнодорожного транспорта Ространснадзор (Госжелдорнадзор и его территориальные органы) по состоянию на 1 января 2020 года осуществляет надзор за деятельностью 18 501 предприятий, в состав которых входят 29 200 филиалов и обособленных подразделений, 1,5 миллионов работников железнодорожного транспорта, более 194 тысяч километров эксплуатационной длины железнодорожных путей общего и необщего пользования, около 27 тысяч единиц тягового подвижного состава, более 11 тысяч единиц специального подвижного состава, 15 тысяч вагонов электропоездов, 25 тысяч пассажирских вагонов, более 1,1 млн. грузовых вагонов.

За 10 месяцев 2020 года на железнодорожном транспорте произошло 16 транспортных происшествий (13 крушений и 3 аварии), за аналогичный период 2019г. – 27 транспортных происшествий (20 крушений и 7 аварий). Количество погибших - 2 человека, получивших тяжкие телесные повреждения – 0 (за аналогичный период 2019 года - 6 человек погибло, 2 получило тяжкие телесные повреждения). Допущено 544 случая нарушения безопасности движения поездов (сходов, столкновений железнодорожного подвижного состава с другим железнодорожным подвижным составом), за аналогичный период 2019 года было допущено 569 случаев.

**Учетные причины нарушений безопасности движения на инфраструктуре железнодорожного транспорта в 2020 году (железнодорожные пути общего пользования (%)**

|  |  |
| --- | --- |
| Нарушения в технологии маневровой работы | **48,2%** |
| Нарушения в текущем содержании пути | **22.8%** |
| Нарушение ремонта подвижного состава | **15,2%** |
| Нарушения в технологии поездной работы | **5,1%** |

**Учетные причины нарушений безопасности движения на железнодорожных путях необщего пользования в 2020 году (%)**

|  |  |
| --- | --- |
| Нарушения в текущем содержании пути | **51,3%** |
| Нарушения в технологии маневровой работы | **39,1%** |
| Нарушения в технологии погрузки, выгрузки | **3,0%** |

**Центральным аппаратом и территориальными управлениями Госжелдорнадзора за 10 месяцев 2020 года:**

* проведено 76 расследований случаев нарушения безопасности движения на железнодорожном транспорте.
* проведено 322 проверки, из них 141 плановая и 181 внеплановая проверки субъектов железнодорожного транспорта по соблюдению законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности движения и пожарной безопасности железнодорожного подвижного состава.
* было выявлено 4544нарушения действующего законодательства по результатам проведенных проверок. Показатель устранения выявленных нарушений, установленный Минтрансом России (83,6%), выполнен в полном объеме и составляет 92,01%.
* выдано 240 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и 413 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по фактам нарушений, выявляемых в ходе мероприятий по контролю осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.
* привлечено к административной ответственности за нарушения законодательства в области обеспечения безопасности движения 5110 нарушителей на общую сумму более 11 млн.руб., взыскано более   
  18 млн.руб. (с учетом ранее наложенных административных штрафов за период 2019 года).
* проведено 1020 рейдовых осмотров (без взаимодействия с юридическими лицами) железнодорожного подвижного состава в процессе его эксплуатации, выявлено 6336 нарушений. По результатам рейдовых осмотров отставлено от эксплуатации 1311 единиц железнодорожного подвижного состава.
* инициировано приостановление действия условного номера для клеймения железнодорожной продукции 9 предприятиям, осуществляющих ремонт грузовых вагонов и 1 сервисному локомотивному депо.
* предоставлено 133 лицензии на осуществление деятельности в сфере железнодорожного транспорта. Переоформлено 78 лицензий.
* проведено 365 комиссий по проверке теоретических знаний при выдаче свидетельств, подтверждающих право на управление курсирующими по железнодорожным путям локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом. Выдано 5681 свидетельство на право управления подвижным составом.
* принято 1603 решения о снятии/наложении электронных навигационных пломб при осуществлении 1025 железнодорожных перевозок санкционных грузов. Принятие решения о применении электронных навигационных пломб ГЛОНАСС в международном железнодорожном сообщении осуществляется на 5 контрольных пунктах, расположенных на железнодорожных станциях Смоленск-Сортировочный, Озинки, Орск, Илецк-1 и Карталы.

При проведении контрольно-надзорной деятельности на железнодорожном транспорте применяются проверочные чек-листы, в которых отражены основные вопросы при проведении проверок предприятий в зависимости от вида деятельности. Тем самым, проверки стали более открытыми, так как до начала проверки субъекты могут ознакомиться с вопросами проверки, изучив чек-листы на сайте Ространснадзора.

С октября 2019 года начато лицензирование в сфере железнодорожного транспорта с использованием Единого портала госуслуг. Активное использование единого портала госуслуг пришлось на период пандемии, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции Covid-19. За 10 месяцев 2020г. по документам, поданным через госуслуги, Ространснадзором принято 14 положительных решений, переоформлено 5 лицензий, выдано 2 дубликата, прекращено действие 3 лицензий, предоставлено 2 выписки из реестра лицензиатов. Данная практика позволяет отказаться от приема документов по почте и полностью перейти на лицензирование в электронном виде.

В 2020 году осмотрено и проверено 1223 железнодорожных переезда, в ходе которых выявлено 4624 несоответствия обязательным требованиям законодательства Российской Федерации. По результатам проведенных мероприятий выдано 8 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации, рассмотрено 183 дела об административных правонарушениях.

Территориальными органами Госжелдорнадзора за 9 месяцев 2020 года проведено 513 мероприятий по контролю (надзору) за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации по обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг, в ходе которых проверено 183 железнодорожных вокзала, осмотрено 5058 транспортных средств. По результатам проведенных мероприятий выдано 9 предписаний, 48 предостережений, составлено 50 протоколов об административных правонарушениях.

**За 10 месяцев 2020г. проведены следующие профилактические мероприятия:**

* проведено 178 совещаний с руководителями и специалистами, владельцами железнодорожных путей необщего пользования;
* проведено 16 публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, из которых 14 проведены в дистанционном формате. В обсуждениях приняло участие 640 человек представителей 363 организаций;
* размещено в СМИ 54 публикации профилактического характера;
* выдано 411 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
* выдано 739 представлений о принятых мерах, об устранении выявленных нарушений и условий, способствующих их совершению;
* информирование поднадзорных субъектов о фактах транспортных происшествий и их причинах, посредством рассылки 116 электронных писем крупнейшим операторам и владельцам подвижного состава, перевозчикам, владельцам инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и владельцам путей необщего пользования, ремонтным и обслуживающим предприятиям.

1.5 Текущие и ожидаемые тенденций, которые могут оказать воздействие   
на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы.

Состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием транспортной инфраструктуры и обеспечением безопасности движения.

Реализация механизма «регуляторной гильотины» предусматривающей создание современной, адекватной требованиям времени и технологического развития, эффективной системы регулирования в сфере железнодорожного транспорта.

Использование риск - ориентированного подхода при организации проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Пандемия коронавируса, оказывает влияние на транспортно-логистический комплекс, имеющий важнейшее значение для экономики страны.

## **1.6 Текущий уровень развития профилактических мероприятий.**

Госжелдорнадзор в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

1. обеспечивает размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;
2. осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний, семинаров и конференций, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;
3. обеспечивает проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;
4. обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Ространснадзора и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;
5. выдает предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;
6. обеспечивает публикацию на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» информации о результатах расследований транспортных происшествий на железнодорожном транспорте (из окончательных отчетов, по мере поступления информации);
7. осуществляет информирование о фактах транспортных происшествий, посредством рассылки электронных писем, руководства поднадзорных предприятий;
8. вносит представления о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению;
9. проводит профилактические рейдовые мероприятия по проверке подвижного состава железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой ответственности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения вреда.

# Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержден протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

**Основной целью Программы являются:**

Достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

*ЦЕЛИ:*

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства Российской Федерации при эксплуатации железнодорожного транспорта посредством правовой информированности;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- минимизация рисков возникновения транспортных происшествий и их последствий;

- снижение количества людей, травмированных и погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом;

- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере железнодорожного транспорта;

- снижение административной нагрузки на предприятия железнодорожного транспорта;

- разъяснение подконтрольным субъектам железнодорожного транспорта системы обязательных требований при его эксплуатации;

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

*ЗАДАЧИ:*

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;

- внедрение различных способов профилактики;

- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;

**-**удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора);

- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;

- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Целевые показатели корректируются ежегодно с учетом достигнутых значений предыдущего года.

*Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий календарный год:*

Госжелдорнадзор осуществляет учет показателей результативности контрольно-надзорной деятельности с целевыми значениями на 2021 г и прогнозными на 2022-2023 г. г., по утвержденному приказом Ространснадзора от 31.10.2017 № ВБ-1094фс перечню.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Формула расчета | Базовое значение (2015г) | Период, год | | | | |
| 2020 | | 2021 | 2022 | 2023 |
| плановое | факт |
| 1 | Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом на 100 тыс. перевезенных пассажиров | А - количество людей погибших;  П - число перевезенных пассажиров | 45 чел | 35 чел | 0 | 35 чел | 34 чел | 33 чел |
| 2 | Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом на 100 тыс. перевезенных пассажиров | Б - количество людей, травмированных;  П - количество перевезенных пассажиров | 202 чел | 152 чел | 0 | 149 чел | 147 чел | 145 чел |

Раздел 3. Программные мероприятия

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных   
на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2021 год, а также на последующие два года реализации программы (Приложение 1).   
План-график профилактических мероприятий сформирован для Госжелдорнадзора   
и его территориальных управлений.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер   
в отношении нарушений в области железнодорожного транспорта.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.

Реализация настоящей Программы осуществляется центральным аппаратом   
и территориальными управлениями Госжелдорнадзора в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Общий объем расходов федерального бюджета на реализацию программы будет определяться исходя из необходимости выполнения мероприятий и с учетом их параметров (масштабность мероприятий, сроки реализации и др.).

Раздел 5. Механизм реализации программы**.**

Организацию управления программой осуществляет Управление государственного железнодорожного надзора, в том числе:

Ответственным за разработку программы профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного железнодорожного надзора и руководителем (координатором) ее выполнения является начальник Управления государственного железнодорожного надзора.

Помощниками руководителя являются заместители начальника Управления государственного железнодорожного надзора.

Ответственными лицами за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработке перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий являются начальники отделов центрального аппарата и начальники (заместители начальников) территориальных органов Госжелдорнадзора.

Ответственными за внесение изменений в действующую программу, формирование и представление ежеквартальной отчетности о ходе реализации программы и материалов в доклад об итогах профилактической работы являются начальники территориальных органов и заместители начальника Управления государственного железнодорожного надзора. (Приложение 2).

**Раздел 6. Оценка эффективности программы**

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий, и представлена в Приложении 3 к настоящей Программе.

Приложение 1

к Программе профилактики нарушений

обязательных требований законодательства

на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг

**План-график**

**профилактических мероприятий в сфере железнодорожного транспорта на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | **Форма проведения мероприятия** | **Периодичность проведения мероприятия** | **Адресаты мероприятия** | **Ожидаемые результаты** |
| Информирование через сайт Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) | Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов) | По мере внесения изменений в федеральное законодательство | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Публикация сводной информации о результатах контрольных (надзорных) мероприятий | Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов) | Ежеквартально | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Публикация сводной информации о принятых мерах по устранению выявленных нарушений | Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов) | Ежеквартально | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора) | Совещания, семинары, участие в тематических конференциях | Ежеквартально | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Публикация информационных писем | Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов) | По мере необходимости | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Работа со СМИ | Опубликование статей в печатных изданиях | По мере необходимости | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности | Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов) | Ежеквартально | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики | Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов) | Ежеквартально | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Внесение должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению | В письменной форме руководителю, нарушающему законодательство Российской Федерации | По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Внесение должностным лицам предписаний об устранении выявленных нарушений | Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство | По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Внесение должностным лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство | При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов) | Один раз в год | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора | Проведение приема граждан | В соответствии с планом приемных Администрации Президента РФ | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора | Проведение приема граждан | Один раз в год | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Информирование о фактах транспортных происшествий посредством рассылки электронных писем | Подготовка информации о ТП, размещение информации на официальном сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), а также направление ее в подконтрольные предприятия | По окончании расследования транспортного происшествия | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке подвижного состава железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации | Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке подвижного состава железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации | По мере необходимости | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Консультирование | По телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия | По обращению | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта, граждане | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Самообследование | Осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет" | Инициатива контролируемого лица | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта |  |
| Профилактический визит | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | При начале осуществления деятельности в определенной сфере, а также в случае отнесения объектов контроля, к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта |  |

**План-график**

**профилактических мероприятий в сфере железнодорожного транспорта на 2022-2023 гг.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | | **Форма проведения мероприятия** | **Периодичность проведения мероприятия** | **Адресаты мероприятия** | **Ожидаемые результаты** |
| Информирование через сайт Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) | | Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов) | По мере внесения изменений в федеральное законодательство | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Публикация сводной информации о результатах контрольных (надзорных) мероприятий | | Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов) | Ежеквартально | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора) | | Совещания, семинары, участие в тематических конференциях | Ежеквартально | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Публикация информационных писем | | Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов) | По мере необходимости | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Работа со СМИ | | Опубликование статей в печатных изданиях | По мере необходимости | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности | | Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов) | Ежеквартально | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики | | Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов) | Ежеквартально | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Внесение должностным лицам предписаний об устранении выявленных нарушений | | Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство | По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Внесение должностным лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | | Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство | При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Внесение должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению | | В письменной форме руководителю, нарушающему законодательство Российской Федерации | По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | | Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов) | Один раз в год | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора | | Проведение приема граждан | В соответствии с планом приемных Администрации Президента РФ | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора | | Проведение приема граждан | Один раз в год | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Информирование о фактах транспортных происшествий посредством рассылки электронных писем | | Подготовка информации о ТП, размещение информации на официальном сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), а также направление ее в подконтрольные предприятия | По окончании расследования транспортного происшествия | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Использование портала КНД, в котором предусмотрен сервис «Личный кабинет» с набором функций: «электронная приемная», «мои проверки», «проверочные листы (списки контрольных вопросов)», «уведомления», «объекты проверок» | | На сайте Ространснадзора | По готовности | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Предоставление хозяйствующим субъектам возможности для самоконтроля на предмет исполнения обязательных требований |
| Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке подвижного состава железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации | | Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке подвижного состава железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации | По мере необходимости | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Консультирование | По телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия | | По обращению | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта, граждане | Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения |
| Самообследование | Осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет" | | Инициатива контролируемого лица | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта |  |
| Профилактический визит | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | | При начале осуществления деятельности в определенной сфере, а также в случае отнесения объектов контроля, к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта |  |

Приложение 2

к Программе профилактики нарушений

обязательных требований законодательства

на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

**Перечень должностных лиц Госжелдорнадзора, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  пп | Наименование мероприятия | ФИО ответственного лица | Должность | Телефон | Электронная почта |
| 1. | Размещение информации на сайте Ространснадзора должностными лицами центрального аппарата | Нестеркина Г.С. | Заместитель начальника отдела контроля и надзора на железнодорожном транспорте | (499) 231-54-67 | Neslerkina\_GS @rostransnadzor.ru |
| 2. | Подготовка предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработка перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий | Толстенев А.В.  Кренев В.В.  Иванова В.П.  Киракосян А.М. | И.о. заместители начальника Управления Госжелдорнадзора  Начальники отделов ЦА | (499) 231-68-77  (499) 231-59-27  (499) 231-65-26  (499) 231-68-72 | Tolstenev\_AV @rostransnadzor.ru  Krenev\_vv@rostransnadzor.ru  Ivanova\_VP @rostransnadzor.ru  kirakosyan\_am@  rostransnadzor.ru |
| 3. | Размещение информации на сайтах территориальных органов Госжелдорнадзора | Зайцев А.А.  Поздняков Е.П.  Агевнин Р.П.  Беседа А.В.  Ефимов В.В.  Веревкин А.А.  Кустов О.Б. | Заместители начальников территориальных органов  Начальник территориального органа | (812) 436-90-52  (499) 262-00-60  (863) 237-09-25  (831) 257-65-13  (383) 229-55-50  (4212) 41-30-61  (343) 358-39-66 |  |

Ссылка на сайт: http://rostransnadzor.ru/

Приложение 3

к Программе профилактики нарушений

обязательных требований законодательства

на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

**Методика**

**оценки эффективности и результативности**

**профилактических мероприятий**

К показателям качества профилактической деятельности Госжелдорнадзора относятся следующие показатели:

*Целевые показатели качества:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Целевой показатель качества | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом | 37\*10-4 | 33.1\*10-4 | 24\*10-4 |
| Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом | 15\*10-3 | 14,9\*10-3 | 13,9\*10-3 |
| Общее количество негативных явлений (крушений, аварий), на которые направлена контрольно-надзорная деятельность | 18\*10-4 | 17,8\*10-4 | 17,6\*10-4 |

Формулы расчета показателей:

1. Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом: количество погибших (чел) \* 100 000/кол-во перевезенных пассажиров.
2. Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом:

Количество травмированных (чел) \* 100 000/кол-во перевезенных пассажиров.

1. Общее количество негативных явлений (крушений, аварий), на которые направлена контрольно-надзорная деятельность: количество крушений, аварий \* 100 000/количество перевезенных грузов.

*Целевые показатели результативности:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Целевой показатель результативности | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Контроль за устранением выявленных нарушений при проведении проверок | 83,6% | 83,6% | 84,5% |
| Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора) | 30% | 32% | 35% |

**Доля охвата подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов, %**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | 6684 - кол-во субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;  18501 - общее количество подконтрольных субъектов | 6684/18501\*100=  36,13 % |